

КОПИЯ  
РЕШЕНИЕ

Дело №12-3/2016

21 января 2016г.

п. Каменоломни

Судья Октябрьского районного суда Ростовской области Мамонова Е.А., рассмотрев жалобу главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьева А.А. об отмене постановления руководителя Управления Роспотребнадзора по РО от 31.08.2015г. № 609 о привлечении главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьева А.А. к административной ответственности по ст. 6.5 КоАП РФ и отмене решения руководителя Управления Роспотребнадзора по РО №10 от 28.10.2015г. вынесенного по жалобе главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьева А.А.,

УСТАНОВИЛ:

Глава Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьев А.А. обратился в Октябрьский районный суд Ростовской области с жалобой об отмене постановления руководителя Управления Роспотребнадзора по РО от 31.08.2015г. № 609 о привлечении главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьева А.А. к административной ответственности по ст. 6.5 КоАП РФ и отмене решения руководителя Управления Роспотребнадзора по РО №10 от 28.10.2015г. вынесенного по жалобе главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьева А.А.

В обосновании данной жалобы указал на то, что колодец, расположенный по адресу: Ростовская область, Октябрьский район, х. Озерки имеет коммунально-бытовое назначение, соответственно вода в данном колодце не предназначен для питья. Колодец, расположенный по адресу: Ростовская область, Октябрьский район, х. Ягодинка, в 1,5 метрах с юго-восточной стороны здания начальной школы, расположенной по ул. Центральной №17 Октябрьского района, ростовской области имеет коммуникационное назначение, вода в колодце не предназначена для питья. В связи с чем просит суд отменить Решение №10 от 28.10.2015 года вынесенное руководителем Управления Роспотребнадзора по Ростовской области -главным государственным врачом по Ростовской области Соловьевым М.Ю. по жалобе на постановление №609 от 31.08.2015г. Отменить Постановление по делу об административном правонарушении от 31 августа 2015 года № 609 о признании Алентьева А.А. виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ст. 6.5. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Глава Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьев А.А. извещенный надлежащим образом о дате судебного

заседания, не явился.

Представитель Главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области по доверенности Веприцкий Р.В. явился, на доводах жалобы настаивал, просил ее удовлетворить в полном объеме.

Представитель Управления Роспотребнадзора по РО извещенный надлежащим образом о дате судебного заседания, направил в суд ходатайство о рассмотрении данного дела в их отсутствие. Так же просил Решение №10 от 28.10.2015 года по жалобе на постановление №609 от 31.08.2015г. оставить без изменения.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу положений ст. 26.1 КоАП РФ при разбирательстве по делу об административном правонарушении выяснению подлежат обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 26.11 КРФoАП судья, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

В силу ч. 2 п. 8 ст. 30.6 КоАП РФ при рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении проверяются на основании имеющихся в деле и дополнительно представленных материалов законность и обоснованность вынесенного постановления, в частности, заслушиваются объяснения физического лица, в отношении которого вынесено постановление, при необходимости заслушиваются показания других лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследуются иные доказательства, осуществляются другие процессуальные действия в соответствии с настоящим Кодексом. Частью 3 названной нормы судья не связан доводами жалобы и проверяет дело в полном объеме.

Выслушав пояснения представителя Главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области, представленные доказательства, материалы административного дела, суд приходит к следующему выводу:

На основании распоряжения №280129 от 22.07.2015г. ведущим - специалистом экспертом территориального отдела проведена плановая выездная проверка Администрации Краснолучского сельского поселения.

12.08.2015г. в соответствии с поручением №28-26/491 от 27.07.2015г.

специалистом филиала ФБУЗ «ЦГиЭ в РО» в г. Шахты Белянской О.В., в присутствии ведущего специалиста-эксперта территориального отдела Бондарева А.Н., а также представителя по доверенности зам. главы Краснолучского с/п Магелланова М.Е. проведен отбор проб воды из колодцев в х. Ягодинка, ул. Центральная и в х. Озерки, ул. Школьная на соответствие СанПиН 2.1.4.1175-02 «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников».

СанПиН 2.1.4.1175-02 «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников» устанавливает гигиенические требования к качеству воды источников нецентрализованного водоснабжения, к выбору места расположения, оборудованию и содержанию водозаборных сооружений и прилегающей к ним территории. В соответствии с п. 1.3. СанПиН нецентрализованным водоснабжением является использование для питьевых и хозяйственных нужд населения воды подземных источников, забираемой с помощью различных сооружений и устройств, открытых для общего пользования или находящихся в индивидуальном пользовании, без подачи ее к месту расходования. Согласно п. 4.1. по своему составу и свойствам вода нецентрализованного водоснабжения должна соответствовать нормативам, указанным в СанПиН.

При рассмотрении протоколов лабораторных исследований №3394-Б от 17.08.2015г., №3395- Б от 17.08.2015г. установлено, что качество воды нецентрализованного водоснабжения из колодцев по адресам: Ростовская обл., Октябрьский район, х. Ягодинка, в 1.5 метрах с юго-восточной стороны здания начальной школы, расположенный по ул. Центральная, 17 и х. Озерки не соответствует гигиеническим нормативам.

31.08.2015г. заместителем начальника территориального отдела Дзыза В.В. в отношении главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьева Александра Александровича было вынесено постановление по делу об административном правонарушении №609 по статье 6.5 КРФ об АП, сумма штрафа составила 2000 рублей.

Используя право на обжалование, предусмотренное ст.30.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях глава Администрации Краснолучского сельского поселения А.А. Алентьев обратился в Управление с заявлением о пересмотре вынесенного в отношении его постановления по делу об административном правонарушении. Решением руководителя Управления Роспотребнадзора по РО №10 от 28.10.2015г. жалобу главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьева А.А. была оставлена без удовлетворения.

В приложенном к протоколу об административном правонарушении объяснении глава Краснолучского с/п Алентьев А.А. указывает на то, что вода в колодцах для питьевых целей не используется. Согласно представленных свидетельств о гос. регистрации на право собственности колодец, расположенный в х. Ягодинка, по ул. Центральная, 17 имеет

коммуникационное назначение и используется как пожарный водоем, а колодец, расположенный в х. Озерки имеет коммунально-бытовое назначение и используется для полива огорода, для домашних животных и птиц, как пожарный водоем. Однако в материалах дела имеется договор №8/202 от 31 декабря 2014г. заключенный между Администрацией Краснолучского с/п и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» на проведение дезинфицирующих работ на вышеуказанных колодцах. В соответствии с данным договором филиалом ФБУЗ «ЦГиЭ в РО» в г. Шахты ежемесячно проводятся дезинфицирующие работы на объектах, которые обозначены как колодцы общественного пользования, расположенные в х. Ягодинка и х.Озерки. Колодцы не имеют запорных устройств и доступны для общего пользования.

Непосредственным объектом правонарушения по ст. 6.5 КРФ об АП являются установленные санитарно-эпидемиологические требования к питьевой воде, а также к питьевому и хозяйственно-бытовому водоснабжению.

СанПиН 2.1.4.1175-02 «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения» устанавливает гигиенические требования к качеству не только питьевой воды, но и воды для хозяйственных нужд населения, следовательно, выявленные нарушения о не соответствии исследованной колодезной воды гигиеническим нормативам являются нарушением санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде, а также к питьевому и хозяйственно-бытовому водоснабжению.

Ответственность по ст. 6.5 КРФ об АП наступает за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде, а также к питьевому и хозяйственно-бытовому водоснабжению.

Своей целью указанная норма предусматривает охрану здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Предметом рассматриваемого правонарушения являются питьевая вода и система питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

При этом объективная сторона правонарушения состоит в нарушении гражданином, должностным лицом, юридическим лицом санитарно-эпидемиологических правил, норм, стандартов, предъявляемых к воде, питьевому водоснабжению.

Согласно ст. 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

В силу пункта 4 части 1 статьи 14 Закона N 131-ФЗ от 06.10.03 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" организация в границах поселения водоснабжения населения отнесена к вопросам местного значения поселения.

Судом было установлено, что вода нецентрализованного водоснабжения из колодцев Администрации Краснолучского сельского

поселения, жителями сельского поселения может быть использована в хозяйственно-бытовых нуждах (стирка белья, мытье посуды и т.д.). Следовательно, данная вода должна соответствовать гигиеническим нормам. Из протоколов лабораторных исследований №3394-Б от 17.08.2015г., №3395-Б от 17.08.2015г. следует, что качество воды нецентрализованного водоснабжения из колодцев по адресам: Ростовская обл., Октябрьский район, х. Ягодинка, в 1.5 метрах с юго-восточной стороны здания начальной школы, расположенный по ул. Центральная, 17 и х. Озерки не соответствует гигиеническим нормативам.

Таким образом, главой Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьевым А.А. не представлено достаточных доказательств отсутствия оснований для привлечения должностного лица к административной ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде, а также к питьевому и хозяйственно-бытовому водоснабжению.

Вина главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьева А.А. в совершении правонарушения подтверждается: актом проверки №280129 от 26.08.2015г., актом отбора проб воды №25-55-02/6281 от 12.08.2015г., заключением к протоколу лабораторных испытаний №3394-Б от 17.08.2015г., протоколом лабораторных испытаний №3394-Б от 17.08.2015г., заключением к протоколу лабораторных испытаний №3395-Б от 17.08.2015г., протоколом лабораторных испытаний №3395-Б от 17.08.2015г., протоколом об административном правонарушении №573 от 19.08.2015г., представлением об устранении причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения, №456/609 от 31.08.2015г., постановлением по делу об административном правонарушении №609 от 31.08.2015г.

Следовательно, факт нарушения главой Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьевым А.А. санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде, а также к питьевому и хозяйственно-бытовому водоснабжению в судебном заседании установлен, что являлось основанием для его привлечения к административной ответственности по ст. 6.5 КоАП РФ.

Вина главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьева А.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного 6.5 КоАП РФ, подтверждена совокупностью исследованных доказательств.

Постановление о привлечении главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьева А.А. к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного 6.5 КоАП РФ, вынесено должностным лицом административного органа в пределах срока давности привлечения к административной ответственности, установленного ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ для данной категории дел и соответствует требованиям ст. 29.10 КРФоАП.

Наказание назначено в соответствии с требованиями ст. 3.5, 4.1 КоАП

РФ, с учетом характера совершенного административного правонарушения, личности виновного, в соответствии с санкцией ст. 6.5 КоАП РФ.

Процедура привлечения главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьев А.А. соблюдена.

Следовательно, доводы жалобы не содержат правовых аргументов, влияющих на выводы суда, в связи с чем, подлежат отклонению как несостоятельные.

На основании изложенного, суд полагает правомерным Постановление руководителя Управления Роспотребнадзора по РО от 31.08.2015г. № 609 о привлечении главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьева А.А. к административной ответственности по ст. 6.5 КоАП РФ и Решение руководителя Управления Роспотребнадзора по РО №10 от 28.10.2015г. вынесенного по жалобе главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьева А.А. - оставить без изменения, а жалобу главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьева А.А. - без удовлетворения.

Руководствуясь ст.30.7 КоАП РФ,

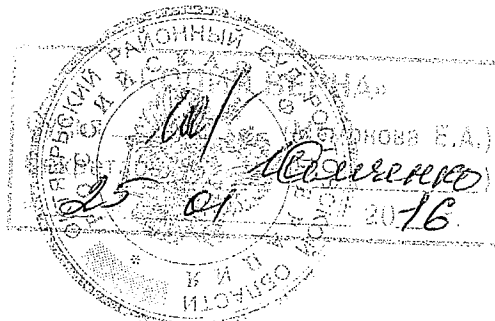
#### РЕШИЛ:

Постановление руководителя Управления Роспотребнадзора по РО от 31.08.2015г. № 609 о привлечении главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьева А.А. к административной ответственности по ст. 6.5 КоАП РФ и Решение руководителя Управления Роспотребнадзора по РО №10 от 28.10.2015г. вынесенного по жалобе главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьева А.А. - оставить без изменения, а жалобу главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьева А.А. - без удовлетворения.

Резолютивная часть решения изготовлена 21.01.2016г.

Решение может быть обжаловано в Ростовский областной суд в течение 10 дней через Октябрьский районный суд, после изготовления решения в окончательной форме, с 25.01.2016г..

Судья



Е.А. Мамонова