

21.09.16
юрисдикции
шено
истов
СМ

КОПИЯ

Дело №12-4/2016

РЕШЕНИЕ

21 января 2016г.

п. Каменоломни

Судья Октябрьского районного суда Ростовской области Мамонова Е.А., рассмотрев жалобу главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьева А.А. об отмене Постановления руководителя Управления Роспотребнадзора по РО от 07.09.2015г. № 646 о привлечении Администрации Краснолучского сельского поселения к административной ответственности по ст. 6.4 КоАП РФ и Решения руководителя Управления Роспотребнадзора по РО №9 от 28.10.2015г. вынесенного по жалобе главы Администрации Краснолучского сельского поселения Алентьева А.А.,

УСТАНОВИЛ:

Глава Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьев А.А. обратился в Октябрьский районный суд Ростовской области с жалобой об отмене Постановления руководителя Управления Роспотребнадзора по РО от 07.09.2015г. № 646 о привлечении Администрации Краснолучского сельского поселения к административной ответственности по ст. 6.4 КоАП РФ и Решения руководителя Управления Роспотребнадзора по РО №9 от 28.10.2015г. вынесенного по жалобе главы Администрации Краснолучского сельского поселения Алентьева А.А..

В обосновании данной жалобы указав на то, что административное правонарушение, указанное в материалах дела №595 от 26.08.2015г. не подпадает под правонарушение, ответственность за которое предусмотрено ст. 6.4. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, указанную в постановлении № 646 от 07.09.2015г. При проведении плановой проверки, нарушено право проверяемого юридического лица, присутствовать при проведении проверки, а именно нарушен п.8 Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров, утвержденный Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты потребителей и благополучия человека от 16 июля 2012г. N 764. В связи с чем, просил суд отменить Решение №9 от «28» октября 2015 года вынесенное руководителем Управления Роспотребнадзора по Ростовской области (главным государственным врачом по Ростовской области Соловьевым М.Ю. по жалобе на постановление №646 от 07.09.2015г. Отменить Постановление №646 от 07.09.2015г. по делу административном правонарушении от 26 августа 2015 года № 595 о признании Администрации Краснолучского сельского

поселения виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ст.6.4. Кодекса административных правонарушений Российской Федерации.

Глава Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьев А.А. извещенный надлежащим образом о дате судебного заседания, не явился.

Представитель Главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области по доверенности Веприцкий Р.В. явился, на доводах жалобы настаивал, просил ее удовлетворить в полном объеме.

Представитель Управления Роспотребнадзора по РО извещенный надлежащим образом о дате судебного заседания, направил в суд ходатайство о рассмотрении данного дела в их отсутствие. Так же просил Решение №9 от 28.10.2015 года по жалобе на постановление №646 от 07.09.2015г. оставить без изменения.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу положений ст. 26.1 КоАП РФ при разбирательстве по делу об административном правонарушении выяснению подлежат обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 26.11 КРФоАП судья, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

В силу ч. 2 п. 8 ст. 30.6 КоАП РФ при рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении проверяются на основании имеющихся в деле и дополнительно представленных материалов законность и обоснованность вынесенного постановления, в частности, заслушиваются объяснения физического лица, в отношении которого вынесено постановление, при необходимости заслушиваются показания других лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследуются иные доказательства, осуществляются другие процессуальные действия в соответствии с настоящим Кодексом. Частью 3 названной нормы судья не связан доводами жалобы и проверяет дело в полном объеме.

Выслушав пояснения представителя Главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области, представленные доказательства, материалы административного дела, суд приходит к следующему выводу:

Согласно ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", к вопросам местного значения городского поселения относятся: владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения; дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения; организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения; осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования.

Согласно пп. 4 ч. 1 ст. 14 ФЗ РФ от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" к вопросам местного значения поселения относятся: организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

На основании распоряжения №280129 от 22.07.2015г. ведущим специалистом -экспертом территориального отдела проведена плановая выездная проверка Администрации Краснолучского сельского поселения.

27.07.2015г. начальником отдела Ю.В. Грецевым дано поручение филиалу ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РО» в г. Шахты на проведение государственных работ в рамках плановой выездной проверки.

26.08.2015г. при рассмотрении результатов санитарно-

эпидемиологических экспертиз организации очистки территории кладбищ в х. Красный Луч, х. Ягодинка, п. Нижнедонской, х. Озерки, проведенных в соответствии с поручением №28-26/491 от 27.07.2015г., установлены следующие нарушения: не предусмотрено канализование, водоснабжение, теплоэлектроснабжение; при отсутствии централизованных систем водоснабжения и канализации отсутствуют общественные туалеты выгребного типа; не организованы подъездные пути к кладбищу х. Озерки; не предусмотрено наличие урн для сбора мусора; площадки для мусоросборников с твердым покрытием на территории кладбищ в х. Ягодинка, п. Нижнедонской, х. Озерки отсутствуют, что является нарушением п. 2.7, п. 6.4, п. 6.6, п. 6.7 СанПиН 2.1.2882-11 "Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения".

При рассмотрении результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз по установлению соответствия требованиям и нормам колодцев в х. Ягодинка, х. Озерки, установлено, что для спуска в колодец при ремонте и очистке в стенки его не заделаны чугунные скобы в шахматном порядке на расстоянии 30 см друг от друга, что является нарушением п. 3.3.10 СанПиН 2.1.4.1175-02 «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников».

При рассмотрении результатов санитарно-эпидемиологической экспертизы санитарного содержания территории населенного места Администрации Краснолучского поселения п. Нижнедонской, установлено, что контейнерная площадка по ул. Ленина №8, №10 не имеет бетонного или асфальтового покрытия, не ограничена бордюром и зелеными насаждениями по периметру, что является нарушением 8.2.5 СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях».

07.09.2015г. врио начальника территориального отдела Дзыза В.В. в отношении Администрации Краснолучского сельского поселения было вынесено постановление по делу об административном правонарушении №646 по статье 6.4 КРФ об АП, сумма штрафа составила 10 000 рублей. В приложенном к протоколу об административном правонарушении объяснении Глава Краснолучского с/п Алентьев А.А. указал на то, что объяснение по делу дать не может, необходимо время для ознакомления с материалами.

Используя право на обжалование, предусмотренное ст.30.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях глава Администрации Краснолучского сельского поселения А.А. Алентьев обратился в Управление с заявлением о пересмотре вынесенного в отношении Администрации постановления по делу об административном правонарушении. Решением руководителя Управления Роспотребнадзора по РО №9 от 28.10.2015г. жалобу главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьева А.А. была оставлена без удовлетворения.

В силу ст. 1 Федерального закона № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" под санитарно-эпидемиологическим благополучием населения понимается состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности. Среда обитания человека - совокупность объектов, явлений и факторов окружающей (природной и искусственной) среды, определяющая условия жизнедеятельности человека.

При этом согласно ст. 3 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (далее - санитарное законодательство) состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 8 Федерального закона № 52-ФЗ граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Положениям ст. 2 указанного Закона санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается, в том числе, посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

В силу положений ст. 11 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны, в том числе: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению.

Общие санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта определены в ст. 23-24 Федерального закона от 30.03.1999 №52-

ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

В соответствии со ст. 24. Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" 1. При эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. 2. Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны приостановить либо прекратить свою деятельность или работу отдельных цехов, участков, эксплуатацию зданий, сооружений, оборудования, транспорта, выполнение отдельных видов работ и оказание услуг в случаях, если при осуществлении указанных деятельности, работ и услуг нарушаются санитарные правила.

Эти требования применительно к различным объектам детализируются в соответствующих санитарных правилах, в т.ч в СанПиН 2.1.2882-11 "Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения", СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» и др.

Вина юридического лица – Администрации Краснолучского сельского поселения Ростовской области в совершении правонарушения подтверждается: экспертными заключениями № 25-21/1071 от 18.08.2015г., № 25-21/1072 от 18.08.2015г., № 25-21/1073 от 18.08.2015г., № 25-21/1074 от 18.08.2015г., № 25-21/1075 от 18.08.2015г., № 25-21/1076 от 18.08.2015г., протоколом об административном правонарушении №595 от 26.08.2015г., представлением об устранении причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения №486/646 от 07.09.2015г., постановлением по делу об административном правонарушении №646 от 07.09.2015г.

Следовательно, факт нарушения юридическим лицом - Администрацией Краснолучского сельского поселения Ростовской области санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта в судебном заседании установлен, что являлось основанием для привлечения к административной ответственности по ст. 6.4 КоАП РФ.

Вина юридического лица в совершении административного правонарушения, предусмотренного 6.4 КоАП РФ, подтверждена совокупностью исследованных доказательств.

Постановление о привлечении юридического лица Администрации Краснолучского сельского поселения Ростовской области к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного 6.4 КоАП РФ, вынесено должностным лицом административного органа в пределах срока давности привлечения к административной ответственности, установленного ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ

для данной категории дел и соответствует требованиям ст. 29.10 КРФоАП.

Наказание назначено в соответствии с требованиями ст. 3.5, 4.1 КоАП РФ, с учетом характера совершенного административного правонарушения, личности виновного, в соответствии с санкцией ст. 6.4 КоАП РФ.

Процедура привлечения юридического лица – Администрации Краснолучского сельского поселения Ростовской области соблюдена.

Таким образом, выявленные нарушения при проведении плановой проверки в отношении Администрации Краснолучского сельского поселения, специалистами Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по РО в г. Шахты, Усть-Донецком, Октябрьском (с) районах были квалифицированы верно.

Также, в ходе изучения материалов дела, было установлено, что при проведении плановой проверки в отношении юридического лица - Администрации Краснолучского сельского поселения присутствовал глава Краснолучского сельского поселения Алентьев А.А., о чем в акте проверки от 26.08.2015 г. имеются соответствующие отметки. Таким образом, при проведении плановой проверки в отношении Администрации Краснолучского сельского поселения не было нарушено право проверяемого юридического лица, присутствовать при проведении проверки.

Следовательно, доводы жалобы не содержат правовых аргументов, влияющих на выводы суда, в связи с чем, подлежат отклонению как несостоятельные.

На основании изложенного, суд полагает правомерным Постановление руководителя Управления Роспотребнадзора по РО от 07.09.2015г. № 646 о привлечении Администрации Краснолучского сельского поселения к административной ответственности по ст. 6.4 КоАП РФ и Решение руководителя Управления Роспотребнадзора по РО №9 от 28.10.2015г. вынесенного по жалобе главы Администрации Краснолучского сельского поселения Алентьева А.А. - оставить без изменения, а жалобу главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьева А.А. - без удовлетворения.

Руководствуясь ст.30.7 КоАП РФ,

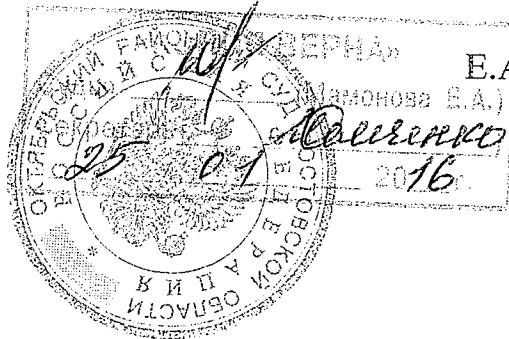
Р Е Ш И Л:

Постановление руководителя Управления Роспотребнадзора по РО от 07.09.2015г. № 646 о привлечении Администрации Краснолучского сельского поселения к административной ответственности по ст. 6.4 КоАП РФ и Решение руководителя Управления Роспотребнадзора по РО №9 от 28.10.2015г. вынесенного по жалобе главы Администрации Краснолучского сельского поселения Алентьева А.А. - оставить без изменения, а жалобу главы Краснолучского сельского поселения Ростовской области Алентьева А.А. - без удовлетворения.

Резолютивная часть решения изготовлена 21.01.2016г.

Решение может быть обжаловано в Ростовский областной суд в течение 10 дней через Октябрьский районный суд, после изготовления решения в окончательной форме, с 25.01.2016г..

Судья



Е.А. Мамонова