

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Федеральной службы
по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека,
Главный государственный санитарный
врач Российской Федерации



А.Ю. Попова

2021 г.

2.1.4. ПИТЬЕВАЯ ВОДА И ВОДОСНАБЖЕНИЕ НАСЕЛЕННЫХ МЕСТ

МЕТОДИКА ПО ОЦЕНКЕ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ, ПОДАВАЕМОЙ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫМИ СИСТЕМАМИ ВОДОСНАБЖЕНИЯ

Методические рекомендации
МР 2.1.4. 0266-21

I. Общие положения и область применения

1.1. Качественная питьевая вода должна отвечать требованиям, предъявляемым к питьевой воде в естественном состоянии или после водоподготовки, соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям и гигиеническим нормативам по совокупности показателей, характеризующих её безопасность в эпидемическом и радиационном отношении, безвредность по химическому составу и имеющую благоприятные органолептические свойства.

1.2. Целью настоящей методики является оценка повышения качества питьевой воды, подаваемой централизованными системами питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее – централизованная система питьевого водоснабжения), с учетом реализации мероприятий федерального проекта «Чистая вода».

1.3. Методика предназначена для органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор)¹ за централизованными системами водоснабжения (комплексами технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и подачи абонентам для питьевых и хозяйственно-бытовых целей), органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, а также для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения, отдельных объектов таких систем.

1.4. Объектом оценки является качество питьевой воды централизованных систем питьевого водоснабжения и обеспеченность населения качественной питьевой водой.

1.5. Результаты оценки используются для информирования населения, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о качестве воды централизованных систем питьевого водоснабжения и обеспеченности населения качественной питьевой водой, а также определения эффективности реализации региональных программ и планов мероприятий по повышению качества воды.

II. Нормативные и методические документы

2.1. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

2.2. Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

2.3. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2.4. Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

2.5. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

2.6. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

2.7. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1100 «О федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре)».

2.8. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

¹ Пункт 4 Положения о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1100 «О федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 28, ст. 5530).

2.9. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.04.2005 № 206 «О Федеральном медико-биологическом агентстве».

2.10. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2006 № 60 «Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга».

2.11. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.01.2015 № 10 «О порядке осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, горячей воды».

2.12. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.08.2006 № 1156-р «Об утверждении перечней организаций и территорий, подлежащих обслуживанию ФМБА России».

2.13. СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (далее – СанПиН 2.1.3684-21).

2.14. СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

2.15. СанПиН 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009)».

2.16. МР 2.1.0246-21 «Методические рекомендации по обеспечению санитарно-эпидемиологических требований к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

III. Оценка качества питьевой воды централизованных систем водоснабжения

3.1. Определение соответствия качества воды источников централизованного водоснабжения и питьевой воды требованиям законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения проводится органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор), по результатам исследований проб воды, отобранных в рамках контрольно-надзорных мероприятий, социально-гигиенического мониторинга и производственного контроля.

3.2. Контрольно-надзорные мероприятия за организацией хозяйственно-бытового (в т.ч. питьевого) водоснабжения проводятся органами государственного контроля (надзора), осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор) (Роспотребнадзор, ФМБА России), на основе риск-ориентированных подходов и по обращениям граждан в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

3.3. Социально-гигиенический мониторинг качества воды централизованных систем хозяйственно-бытового (в т.ч. питьевого) водоснабжения проводится в соответствии с нормативными и методическими документами, утвержденными Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

3.4. Производственный контроль качества питьевой воды централизованных систем питьевого водоснабжения обеспечивается организациями, осуществляющими их эксплуатацию, по согласованным и утвержденным в установленном порядке программам производственного контроля качества и безопасности воды.

3.5. Выбор точек контроля (контрольных точек, мест отбора проб воды), требования к установлению частоты отбора проб воды, перечень показателей, по которым осуществляется контроль, определяются на основании законодательства Российской Федерации, в том числе нормативных и методических документов, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

3.6. Проведение лабораторных исследований и испытаний отобранных проб воды в рамках производственного контроля осуществляется юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации.

3.7. Качественной признается питьевая вода, подаваемая абонентам с использованием централизованных систем питьевого водоснабжения, если при установленной частоте контроля в течение года не выявлены:

- превышения уровней гигиенических нормативов по микробиологическим (за исключением ОМЧ, ОКБ, ТКБ², *Escherichia coli*³), паразитологическим, вирусологическим показателям, уровней вмешательства по радиологическим показателям;

- превышения уровней гигиенических нормативов ОМЧ, ОКБ, ТКБ и *Escherichia coli* в 95% и более проб, отбираемых в точках водоразбора, при количестве исследуемых проб не менее 100 за год;

- превышения уровней гигиенических нормативов органолептических, обобщенных показателей, неорганических и органических веществ более, чем на величину ошибки метода определения показателей.

3.8. На период реализации мероприятий инвестиционных программ, в том числе федерального проекта «Чистая вода», в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и СанПиН 2.1.3684-21 могут быть приняты временные отступления от гигиенических нормативов показателей качества питьевой воды, за исключением показателей качества питьевой воды, характеризующих ее безопасность, в пределах, определенных планом мероприятий по повышению качества питьевой воды, обоснованные с учетом оценки риска здоровью населения и согласованные в установленном порядке. При этом план мероприятий должен быть включен в

² Показатель применяется для оценки качества питьевой воды до 01.01.2022.

³ Показатель применяется для оценки качества питьевой воды с 01.01.2022.

состав инвестиционной программы. В этом случае качество воды централизованных систем водоснабжения оценивается с учетом временных отступлений.

3.9. Для оценки качества питьевой воды централизованных систем водоснабжения используются данные лабораторного контроля в точках контроля перед подачей в распределительную сеть, в распределительной сети и у потребителя (абонента), полученные при проведении контрольно-надзорных мероприятий, социально-гигиенического мониторинга и производственного контроля за отчетный период (календарный месяц, год).

3.10. Для оценки качества питьевой воды централизованных систем водоснабжения не учитываются результаты исследований воды:

- отобранные в процессе приемки в эксплуатацию вновь построенных, реконструированных наружных и внутренних водопроводных сетей, в процессе их реконструкции, ремонтных работ;

- после профилактических промывок и дезинфекции водопроводных сетей законченных строительством объектов при аварийных ситуациях;

- в распределительной сети в производственных цехах, на пищеблоках после фильтров (в т.ч. в образовательных организациях, на объектах общественного питания, торговли и проч., в жилых квартирах).

3.11. Расчет эффективности очистки исходной природной воды и других мероприятий, направленных на повышение качества питьевой воды, определяется соотношением разницы концентраций веществ до и после технологического этапа водоподготовки к исходной концентрации в природной воде согласно формуле (1):

$$\text{Эф} = \frac{C_1 - C_2}{C_1} \times 100 \%, \text{ где} \quad (1)$$

Эф – определенная эффективность очистки (%);

C_1 – концентрация вещества в исходной воде до обработки воды (мг/л);

C_2 – концентрация вещества после обработки воды (мг/л).

Оценка эффективности обеззараживания питьевой воды осуществляется по каждой системе водоснабжения критериям качественной питьевой воды (п. 3.7 методики).

IV. Оценка обеспеченности населения качественной питьевой водой

4.1. Расчет обеспеченности населения Российской Федерации качественной питьевой водой проводится ежемесячно, ежегодно на основе анализа результатов качества питьевой воды, подаваемой конкретной системой водоснабжения, для каждого субъекта Российской Федерации в целом и по административно-территориальным единицам, муниципальным образованиям.

4.2. Для оценки обеспеченности населения качественной питьевой водой органами и организациями Роспотребнадзора и ФМБА России проводится статистическая обработка результатов органолептических, обобщенных показателей, ОМЧ, ОКБ, ТКБ, *Escherichia coli*, неорганических и органических веществ проб питьевой воды, отобранных в течение отчетного периода.

4.3. Расчет целевого показателя «Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %» проводится по формуле (2):

$$N = \frac{A1}{A} * 100 \%, \text{ где} \quad (2)$$

N – доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %;

$A1$ – количество населения, снабжаемого качественной водой в соответствии с критериями, определенными в п. 3.7 методики, человек;

A – общее количество населения, обеспеченного питьевым водоснабжением, человек.

4.4. Расчет целевого показателя «Доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %» проводится по формуле (3):

$$Nг = \frac{G1}{G} * 100 \%, \text{ где} \quad (3)$$

$Nг$ – доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %;

$G1$ – количество городского населения, снабжаемого качественной водой в соответствии с критериями, определенными в п. 3.7 методики, человек;

G – общее количество городского населения, обеспеченного питьевым водоснабжением, человек.

4.5. За общее количество населения, обеспеченного питьевым водоснабжением, человек (A), для субъектов Российской Федерации в целом и с учетом административно-территориального (муниципального) деления принимается численность соответствующего постоянного населения в соответствии с данными Федеральной службы государственной статистики (Росстат) на 01 января отчетного года.

За общее количество городского населения, обеспеченного питьевым водоснабжением, человек (G), для субъектов Российской Федерации в целом и с учетом административно-территориального (муниципального) деления принимается численность соответствующего постоянного населения в соответствии с данными Росстата на 01 января отчетного года.

При расчетах учитывается население, проживающее на территориях, подконтрольных ФМБА России, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

4.6. Количество населения, снабжаемого качественной водой в соответствии с критериями, определенными в пункте 3.7 методики ($A1$, $G1$), определяется по результатам лабораторных исследований питьевой воды, проведенных в испытательных лабораторных центрах Роспотребнадзора и ФМБА России.

В случае отсутствия результатов лабораторных исследований питьевой воды, проведенных в испытательных лабораторных центрах Роспотребнадзора и ФМБА России, допускается использовать результаты лабораторных исследований питьевой воды, проведенных иными юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной

системе аккредитации и представленных в территориальные органы Роспотребнадзора в установленном порядке.

4.7. При оценке обеспеченности населения качественной питьевой водой для обоснования безопасности и безвредности воды может использоваться методология оценки риска здоровью населения.

4.8. Для оценки эффективности мероприятий по повышению качества питьевой воды, подаваемой централизованными системами питьевого водоснабжения, используются показатели оценки качества питьевой воды и эффективности мероприятий в соответствии пунктами 3.7 и 3.9 методики.

4.9. Результативность мероприятий федерального проекта «Чистая вода» оценивается по динамике показателей «Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %» и «Доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %».

4.10. Территориальные органы Роспотребнадзора формируют ежемесячную отчетность по показателям обеспеченности населения качественной питьевой водой из централизованных систем питьевого водоснабжения в соответствии пунктами 4.3 и 4.4 методики.

Территориальные органы ФМБА России представляют в территориальные органы Роспотребнадзора субъектов, на территории которых находятся территории, подконтрольные ФМБА России, расчеты показателей в соответствии с пунктами 4.3 и 4.4 методики ежемесячно 1 числа месяца, следующего за отчетным, с указанием лица, ответственного за заполнение отчета.

Территориальные органы Роспотребнадзора с учетом представленных территориальными органами ФМБА России данных направляют в Роспотребнадзор по утвержденной форме в системе электронных отчетов результаты расчета показателей в соответствии с пунктами 4.3 и 4.4 методики ежемесячно 3 числа месяца, следующего за отчетным, с нарастающим итогом с указанием лица, ответственного за заполнение отчета.

Роспотребнадзор формирует статистическую отчетность по расчету динамики достижения целевых значений показателей федерального проекта «Чистая вода» «Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %» и «Доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %» в Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС).

Срок предоставления (распространения) официальной статистической информации – ежемесячно (в течение 8 рабочих дней месяца, следующего за отчетным) и ежегодно (в течение 8 рабочих дней месяца, следующего за отчетным годом).

4.11. Для учета показателей о доле населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, для каждого субъекта Российской Федерации в целом и с учетом административно-территориального (муниципального) деления, рекомендуется оформлять в соответствии с формой отчета, представленной в приложение к настоящим методическим рекомендациям.

