



работниками не соблюдаются правила личной гигиены в виду отсутствия антисептиков, не проводится обработка рук, отсутствуют медицинские маски, отсутствуют перчатки, не соблюдается социальное дистанцирование от 1,5 м, не обеспечено проведение профилактической дезинфекции во всех рабочих помещениях, отсутствует оборудование по обеззараживанию воздуха; не организовано выявление лиц с признаками инфекционного заболевания при приходе на работу;

- не проводятся систематическое информирование лиц из группы риска о возможных рисках заражения COVID-19 и информационно-разъяснительная работа по вопросам эпидемиологии и профилактики COVID-19.

Вышеперечисленное является нарушением п. 4.2, п. 4.6, п. 6.1, п. 6.2 СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

В судебном заседании представитель Автономной некоммерческой организации «Центр ухода за нуждающимися «Надежда» Мадорский В.В., действующий на основании доверенности, вину юридического лица в совершении административного правонарушения признал. Показал суду, что помещение для временной изоляции больных коронавирусной инфекции «COVID-19» в центре паллиативной помощи, расположенном по адресу: г.Ростов-на-Дону, ул. Вятская, д. 37 «а» имеется. В центре имеется 5 комнат для размещения граждан, при этом в центре проживают 4 человека. Закупка дезинфицирующих средств, производится. Медицинская деятельность Автономной некоммерческой организацией не осуществляется в связи с отсутствием лицензии на её осуществление. Защитные средства, перчатки у сотрудников имеются, социальное дистанцирование соблюдается, ежедневно осматриваются все проживающие на предмет выявления признаков инфекционных заболеваний и систематически информируются волонтеры и посетители центра на предмет заражения новой коронавирусной инфекцией. Представитель юридического лица обязался в судебном заседании в дальнейшем исправить имеющиеся нарушения и принять меры по недопущению впредь выявленных нарушений.

Выслушав представителя Автономной некоммерческой организации «Центр ухода за нуждающимися «Надежда», исследовав материалы дела, судья приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 6.3 КоАП РФ нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Согласно ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ, те же действия (бездействие), совершенные в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), либо невыполнение в установленный срок выданного в

указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, опровержении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2020 года N 66 "О внесении изменения в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих", коронавирусная инфекция (2019-nCoV) включена в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. N 715 "Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих".

Согласно ст. 29 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 13.07.2020) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по осуществлению санитарной охраны территории Российской Федерации, введению ограничительных мероприятий (карантина), осуществлению производственного контроля, мер в отношении больных инфекционными заболеваниями, проведению медицинских осмотров, профилактических прививок, гигиенического воспитания и обучения граждан.

Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия проводятся в обязательном порядке гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в соответствии с осуществляемой ими деятельностью, а также в случаях, предусмотренных пунктом 2 статьи 50 настоящего Федерального закона.

В силу ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению.

Во исполнение статьи 10 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред.

от 23.06.2020) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 417 утверждены

Правила поведения, обязательные для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

В соответствии с пунктом 1 Правил поведения, граждане и организации обязаны выполнять решения Правительства Российской Федерации, Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности или должностных лиц, указанных в пунктах 8 и 9 статьи 4.1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", направленные на принятие дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Подпунктом «м» пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено принятие решений об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, подпунктом «у» пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунктом "м" настоящего пункта.

В свою очередь, распоряжением Губернатора Ростовской области от 16.03.2020 N 43 (ред. от 05.04.2020) "О введении режима повышенной готовности на территории Ростовской области и мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)" в связи с угрозой возникновения чрезвычайной ситуации, связанной с распространением на территории Ростовской области новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 02.03.2020 N 5 "О дополнительных мерах по снижению рисков завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)" на территории Ростовской области введен режим функционирования "Повышенная готовность" для органов управления и сил территориальной (областной) подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с 00 час. 00 мин. 17 марта 2020 г. до особого распоряжения (п. 1).

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (пункт 3 статьи 39 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения").

Согласно со ст. 34 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от

13.07.2020) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и профессиональных заболеваний работники отдельных профессий, производств и организаций при выполнении своих трудовых обязанностей обязаны проходить предварительные при поступлении на работу и периодические профилактические медицинские осмотры.

В соответствии со ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" и постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 N 554 "Об утверждении Положения о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании", постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22.05.2020 N 15 утверждены Санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.3597-20 "Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" (вместе с "СП 3.1.3597-20. Санитарно-эпидемиологические правила..."), устанавливающие требования к комплексу организационных, профилактических, санитарно-противоэпидемических мероприятий, проведение которых обеспечивает предупреждение возникновения и распространения случаев заболевания новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) на территории Российской Федерации.

В соответствии с п. 4.2, п. 4.4, п. 4.5, п. 4.6 санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.3597-20 "Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" эпидемиологическая тактика при COVID-19 включает: принятие мер по всем звеньям эпидемического процесса: источник, пути передачи и восприимчивый организм (изоляция больных, прерывание путей передачи возбудителя, защита лиц, контактировавших с больным COVID-19, и лиц из групп риска); выявление больных, их своевременную изоляцию и госпитализацию; установление границ очага (организации, транспортные средства, место жительства и другие) и лиц, контактировавших с больным COVID-19; разобщение лиц, подвергшихся риску заражения (при распространении инфекции - максимальное ограничение контактов); проведение мероприятий в эпидемических очагах (выявление лиц, контактировавших с больными COVID-19, их изоляцию (в домашних условиях или в обсерваторах в зависимости от эпидемиологических рисков) с лабораторным обследованием на COVID-19, медицинское наблюдение в течение 14 календарных дней со дня контакта с больным COVID-19, назначение экстренной профилактики (профилактического лечения); дезинфекцию; экстренную профилактику (профилактическое лечение) для лиц, контактировавших с больными COVID-19, и лиц из групп риска; профилактику внутрибольничного инфицирования и недопущение формирования очагов в медицинских организациях.

Мероприятиями, направленными на "разрыв" механизма передачи инфекции, являются: соблюдение всеми физическими лицами правил личной гигиены (мытьё рук, использование антисептиков, медицинских масок, перчаток), соблюдение социальной дистанции от 1,5 до 2 метров; выполнение требований биологической безопасности в медицинских организациях и лабораториях, проводящих исследования с потенциально инфицированным биологическим материалом; организация дезинфекционного режима на предприятиях общественного питания, объектах торговли, транспорте, в том числе дезинфекция оборудования и инвентаря, обеззараживание воздуха; обеспечение организациями и

индивидуальными предпринимателями проведения дезинфекции во всех рабочих помещениях, использования оборудования по обеззараживанию воздуха, создания запаса дезинфицирующих средств, ограничения или отмены выезда за пределы территории Российской Федерации; организация выявления лиц с признаками инфекционных заболеваний при приходе на работу; использование мер социального разобщения (временное прекращение работы предприятий общественного питания, розничной торговли (за исключением торговли товаров первой необходимости), переход на удаленный режим работы, перевод на дистанционное обучение образовательных организаций; ограничение или отмена проведения массовых мероприятий (развлекательных, культурных, спортивных).

К группам риска заболевания COVID-19 относятся: люди в возрасте 65 лет и старше; больные хроническими заболеваниями; работники медицинских организаций.

Среди лиц, указанных в п. 4.5 санитарных правил, проводится систематическое информирование о возможных рисках заражения COVID-19, информационно-разъяснительная работа по вопросам эпидемиологии и профилактики COVID-19; систематическое обучение работников медицинских организаций по вопросам соблюдения требований биологической безопасности при оказании медицинской помощи больным COVID-19, внебольничными пневмониями, острыми респираторными вирусными инфекциями (далее - ОРВИ), при проведении медицинского наблюдения за лицами в режиме домашней изоляции и в обсерваторах.

С целью профилактики и борьбы с COVID-19 проводят профилактическую и очаговую (текущую, заключительную) дезинфекцию. Для проведения дезинфекции применяют дезинфицирующие средства, применяемые для обеззараживания объектов при вирусных инфекциях. Профилактическая дезинфекция осуществляется при возникновении угрозы заноса инфекции с целью предупреждения проникновения и распространения возбудителя заболевания в коллективы людей, в организациях, на территориях, где это заболевание отсутствует, но имеется угроза его заноса извне (п. 6.1, п. 6.2 СП 3.1.3597-20 "Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)").

Как усматривается из материалов дела об административном правонарушении, 16 июля 2020 года в 11 часов 00 минут прокуратурой Первомайского района г. Ростова-на-Дону с привлечением заместителя начальника отдела надзора за состоянием среды обитания и условиями проживания Управления Роспотребнадзора по Ростовской области Герасимовой Л.С. и Первомайского отделения надзорной деятельности и профилактической работы ОНД и ПР по г. Ростову-на-Дону ГУ МЧС России по Ростовской области по доводам обращения собственников помещений многоквартирного дома № 37 «а» по ул. Вятской в г. Ростове-на-Дону, проведено обследование помещений (приспособленных для оказания паллиативной помощи потребителям), находящихся в аренде/субаренде у индивидуального предпринимателя Поносовой В.В., ИНН 616807991096, и Автономной некоммерческой организации «Центр ухода за нуждающимися «Надежда», в ходе которого установлено, что по вышеуказанному адресу центром паллиативной помощи «Надежда» осуществляется медицинская деятельность, социальная помощь населению.

Однако при оказании вышеперечисленных услуг не соблюдаются требования действующего санитарного законодательства, а именно в полном

объеме не осуществляются противоэпидемические мероприятия по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19), не проводится комплекс мер, направленных на предотвращение заноса и распространение особо опасной инфекции внутри Центра паллиативной помощи «Надежда».

Указанные действия выражаются в отсутствие мер: по защите лиц из групп риска (людей в возрасте 65 лет и старше, больных хроническими заболеваниями) от новой коронавирусной инфекции (COVID-19); по выявлению больных, их своевременной их изоляции (отсутствуют помещения для временной изоляции); по дезинфекции помещений (отсутствуют какие-либо дезинфицирующие средства); не проводится экстренная профилактика (профилактическое лечение) для лиц из групп риска; по профилактике внутрибольничного инфицирования и недопущению формирования очага в организации;

- не предусмотрены и не проводятся мероприятия, направленные на «разрыв» механизма передачи новой коронавирусной инфекции (COVID-19); работниками не соблюдаются правила личной гигиены в виду отсутствия антисептиков, не проводится обработка рук, отсутствуют медицинские маски, отсутствуют перчатки, не соблюдается социальное дистанцирование от 1,5 м, не обеспечено проведение профилактической дезинфекции во всех рабочих помещениях, отсутствует оборудование по обеззараживанию воздуха; не организовано выявление лиц с признаками инфекционного заболевания при приходе на работу;

- не проводятся систематическое информирование лиц из группы риска о возможных рисках заражения COVID-19 и информационно-разъяснительная работа по вопросам эпидемиологии и профилактики COVID-19.

Вышеперечисленное является нарушением п. 4.2, п. 4.6, п. 6.1, п. 6.2 СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Указанные обстоятельства подтверждаются собранными по делу доказательствами, в том числе, заявлениями в прокуратуру Первомайского района г. Ростова-на-Дону собственников помещений, расположенных в МКД по ул. Вятской, д. 37 «а» в г. Ростове-на-Дону (л.д. 5); справкой Управления Роспотребнадзора по Ростовской области (л.д. 11-14), актом проверки от 16.07.2020 года (л.д. 15-20); фототаблицей (л.д. 21-34); договором № 3 аренды нежилого помещения от 24.03.2020 года (л.д. 25-44), договором № 2413 о безвозмездном оказании услуг от 13.06.2020 г. (л.д. 45-49), объяснениями от 25.08.2020 г. (л.д. 52-53); выпиской из ЕГРЮЛ от 10.08.2020 г., в соответствии с которой основным видом деятельности Автономной некоммерческой организации «Центр ухода за нуждающимися «Надежда» (АНО «Центр «Надежда»), директором которого является Поносова В.В., является предоставление прочих социальных услуг без обеспечения проживания, не включенных в другие группировки (код 88.99) (л.д. 53-58) и другими представленными доказательствами, оцененными судьей в совокупности с другими материалами дела об административном правонарушении по правилам ст. 26.1 КоАП РФ.

Допустимость и достоверность вышеуказанных доказательств сомнений не вызывает. Существенных нарушений требования закона при их составлении не допущено, все сведения, необходимые для правильного разрешения дела, в протоколе отражены.

Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 25.08.2020 года составлено с соблюдением процессуальных норм КоАП РФ.



Должностным лицом были созданы необходимые условия для обеспечения процессуальных гарантий прав лица, привлекаемого к административной ответственности, предусмотренных ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ.

Действия Автономной некоммерческой организации «Центр ухода за нуждающимися «Надежда» квалифицированы по ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ об административных правонарушениях в соответствии с установленными обстоятельствами, нормами названного Кодекса и санитарных правил.

Совокупность установленных фактических и правовых оснований позволяет прийти к выводу о том, что событие административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, установлены и доказаны на основании исследования перечисленных выше и иных представленных в материалы дела доказательств, являющихся достаточными и согласующимися между собой.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых названным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно общим правилам назначения административного наказания, предусмотренным ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Из анализа вышеприведенных положений закона следует, что при избрании меры ответственности в каждом конкретном случае судья должен исходить из того, что целью назначения наказания является пресечение выявленного правонарушения и предупреждение совершения новых правонарушений.

В постановлении от 14 февраля 2013 года N 4-П Конституционный Суд Российской Федерации указал, что устанавливаемые в законодательстве об административных правонарушениях правила применения мер административной ответственности должны не только учитывать характер правонарушения, его опасность для защищаемых законом ценностей, но и обеспечивать учет причин и условий его совершения.

Пунктом 23.3 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 года N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" установлено, что наказание в виде административного приостановления деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица может быть назначено судьей районного суда лишь в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ, если менее строгий вид наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания. При назначении этого



наказания подлежит учитывать характер деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица, характер совершенных ими действий (бездействия), а также другие обстоятельства, влияющие на создание условий для реальной возможности наступления негативных последствий для жизни или здоровья людей.

При назначении административного наказания судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, отягчающие и смягчающие ответственность обстоятельства, и приходит к выводу о назначении Автономной некоммерческой организации «Центр ухода за нуждающимися «Надежда» наказания в виде административного приостановления деятельности сроком до 50 суток. Определяя срок административного приостановления деятельности, необходимо иметь в виду, что на момент рассмотрения дела об административном правонарушении, протокол о временном запрете деятельности, лицом, составившим постановление о возбуждении дела об административном правонарушении не составлялся, помещение не опечатано, в связи с чем срок приостановления деятельности необходимо исчислять с 17.09.2020 года.

Каких-либо достаточных и достоверных доказательств, подтверждающих невиновность Автономной некоммерческой организации «Центр ухода за нуждающимися «Надежда» в совершении данного административного правонарушения, суду не представлено. Вышеизложенные обстоятельства в полном объеме нашли свое подтверждение в судебном заседании и в исследованных материалах дела.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ,

### ПОСТАНОВИЛ:

Признать Автономную некоммерческую организацию «Центр ухода за нуждающимися «Надежда», ИНН «6168094296, ОГРН «1176100001560», осуществляющую деятельность по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Вятская, д.37 «а», виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного приостановления деятельности на срок 50 (пятьдесят) суток с 17 сентября 2020 года.

Постановление может быть обжаловано и опротестовано в Ростовский областной суд через Первомайский районный суд г. Ростова-на-Дону в течение 10 суток со дня получения или вручения копии постановления.

Судья

И.В. Морозов

Приговор, Решение  
 Определение  
 Постановление

не вступило в законную силу

Дата 19.09. 2020

Секретарь *Слу*

«КОПИЯ ВЕРНА»  
 подпись судьи (Морозов И.В.)  
 19 09 20 20