

**Р Е Ш Е Н И Е**

16 октября 2017 года

г. Ростов-на-Дону

Судья Ростовского областного суда Полякова Е.А., рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу Администрации Истоминского сельского поселения на постановление судьи Аксайского районного суда Ростовской области от 31 июля 2017 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении Администрации Истоминского сельского поселения,

**У С Т А Н О В И Л:**

Постановлением судьи Аксайского районного суда Ростовской области от 31 июля 2017 года Администрация Истоминского сельского поселения признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.6.3 КоАП РФ, и подвергнута наказанию в виде штрафа в размере 10000 рублей.

Не согласившись с постановлением судьи Аксайского районного суда Ростовской области от 31 июля 2017 года, Администрация Истоминского сельского поселения обжаловала его в Ростовский областной суд. В своей жалобе заявитель указывает, что протокол об административном правонарушении в материалах дела отсутствует. Вина Истоминского сельского поселения не доказана. На момент образования кладбища Администрация Истоминского сельского поселения не существовала. Разрешения на строительство в охранный зоне кладбища не выдавались.

О рассмотрении жалобы Администрация Истоминского сельского поселения извещена надлежащим образом согласно телефонограмме, законный представитель в судебное заседание не явился, дело рассмотрено в отсутствие не явившегося лица.

Представитель Управления Роспотребнадзора по Ростовской области Леонов Л.Г. возражал против удовлетворения жалобы.

Ознакомившись с доводами жалобы, заслушав лицо, участвующее в рассмотрении жалобы, изучив материалы дела об административном правонарушении, судья приходит к следующим выводам.

В соответствии со ст.ст. 10, 11, 12 Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

При планировке и застройке городских и сельских поселений должно предусматриваться создание благоприятных условий для жизни и здоровья населения путем комплексного благоустройства городских и сельских поселений и реализации иных мер по предупреждению и устранению вредного воздействия на человека факторов среды обитания.

Согласно пунктам 2.1, 2.3, 2.4, 2.10 СанПиН 2.1.2882-11 "Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий, и сооружений похоронного назначения", утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 28 июня 2011 года N 84, размещение, расширение и реконструкция кладбищ, зданий, сооружений, помещений похоронного назначения осуществляются в соответствии с законодательством в области градостроительной деятельности и санитарными правилами и нормативами.

Расстояние от зданий и сооружений, имеющих в своем составе помещения для хранения тел умерших, подготовки их к похоронам, проведения церемонии прощания до жилых зданий, детских (дошкольных и школьных), спортивно-оздоровительных, культурно-просветительных учреждений и учреждений социального обеспечения должно составлять не менее 50 м.

Участок, отводимый под кладбище, должен иметь уклон в сторону, противоположную населенному пункту, открытых водоемов, а также при использовании населением грунтовых вод для хозяйственно-питьевых и бытовых целей.

Как усматривается из материалов дела, при рассмотрении обращения жителей п. Дорожный Истоминского сельского поселения Аксайского района, ведущим специалистом-экспертом территориального отдела управления Роспотребнадзора 07.06.2017 года выявлено, что Администрацией Истоминского сельского поселения нарушены пункты 2.1, 2.3, 2.4, 2.10 СанПиН 2.1.2882-11 "Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий, и сооружений похоронного назначения", утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 28 июня 2011 года N 84, а именно, на территории кладбища в п. Дорожном расстояние от границы прирезаемого земельного участка с западной стороны до жилой застройки по ул. Центральная составляет 7,175 – 10,6 м. при нормативной 50 м. Прирезка земельного участка к существующему кладбищу п. Дорожный осуществлена в соответствии с Генеральным планом Истоминского сельского поселения Аксайского района Ростовской области, разработанного на основании распоряжения Главы Администрации Аксайского района от 29.05.2007 года №61.

Выявленные нарушения зафиксированы в протоколе об административном правонарушении от 20 июня 2017 года, подтверждаются актами измерений расстояния от 07.06.2017 года, составленными филиалом федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области», а также фрагментом выкопировки из генерального плана поселения, сканами расположения кладбища и жилой застройки из публичной кадастровой карты.

Согласно статье 18 Федерального закона от 12.01.1996 г. N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления.

Пунктом 22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского поселения относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления является Администрация Истоминского сельского поселения.

Таким образом, допустив нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил, Администрация Истоминского сельского поселения совершила административное правонарушение, предусмотренное статьей 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ определено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательств наличия чрезвычайных и непреодолимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения санитарно-эпидемиологических требований, а также свидетельствующих о том, что Администрация Истоминского сельского поселения приняла все зависящие от нее меры по недопущению правонарушения, в материалах дела не имеется.

Основание кладбища в 1920 году ранее времени образования Администрации Истоминского сельского поселения не относится к обстоятельствам, исключающим производство по делу.

В данном случае Администрация Истоминского сельского поселения привлечена к ответственности как исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, к ведению которого отнесены вопросы местного значения, в том числе содержание мест захоронения с момента установления такой обязанности Федеральным законом от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ и Уставом данного муниципального образования.

Постановление вынесено судьей в соответствии с установленными обстоятельствами и в рамках процедуры, установленной Кодексом РФ об административных правонарушениях, надлежащим образом мотивировано и отвечает требованиям статьи 29.10 КоАП РФ. Вопреки утверждению заявителя в материалы дела представлен протокол об административном правонарушении №451 от 20.06.2017 года (л.д.5).

Административное наказание назначено юридическому лицу в пределах санкции статьи 6.3 КоАП РФ с соблюдением общих правил назначения наказания юридическому лицу, установленных статьями 4.1 - 4.3 КоАП РФ. Нормы материального права применены и истолкованы правильно, нарушений норм процессуального права не допущено и правовых оснований для отмены постановления не имеется.

Руководствуясь ст.ст.30.7-30.8 КоАП РФ, судья

РЕШИЛ:

Постановление судьи Аксайского районного суда Ростовской области от 31 июля 2017 года оставить без изменения, а жалобу Администрации Истоминского сельского поселения - без удовлетворения.

СУДЬЯ:

