

## **Решение коллегии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области "Об итогах деятельности Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в 2012 году и задачах на 2013 год"**

Коллегия Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области отмечает, что деятельность Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в 2012 году осуществлялась в соответствии с основными направлениями деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и предусматривала реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» и основополагающих документов Правительства Российской Федерации.

Комплекс организационных, практических и санитарно-противоэпидемических мероприятий позволил обеспечить реализацию задач в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

Достигнуты значения большинства индикативных показателей, связанных с выполнением санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, а также мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных ведомственными целевыми программами на 2012 год. В области не регистрировались заболевания дифтерией (целевой показатель 0,02 на 100 тысяч населения), полиомиелитом (целевой показатель – отсутствие регистрации). Показатель заболеваемости вирусным гепатитом В составил 1,36 против целевого 1,95. Удельный вес ВИЧ-инфицированных беременных женщин, которым проведена химиопрофилактика передачи ВИЧ от матери ребенку составил 94,2% (целевой 93%), выше целевого показателя (85%) охват ВИЧ-инфицированных диспансерным наблюдением 86,8%. Достигнут также индикативный показатель «Охват иммунизацией населения в рамках Национального календаря профилактических прививок в декретированные возраста свыше 95%».

Особое внимание уделялось:

1. Дальнейшей реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральных законов от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ и от 19 июля 2011 года № 248-ФЗ;
2. Совершенствованию федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, реализация планов и программ взаимодействия с гражданским обществом в сфере защиты прав потребителей;
3. Предупреждению групповой и вспышечной заболеваемости населения и среди организованных коллективов, и предупреждению возникновения инфекций с внутрибольничным инфицированием;
4. Решению задач Роспотребнадзора в рамках функционирования Таможенного союза и формирования Единого экономического пространства, а также задач по совершенствованию мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в условиях вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию;
5. Реализации комплекса мероприятий по переходу на предоставление государственных услуг Роспотребнадзором в электронном виде через Единый портал государственных и муниципальных услуг;
6. Эффективному расходованию бюджетных средств исходя из целей и планируемых индикативных показателей деятельности, результативности бюджетных расходов; продолжение работы по оптимизации структуры и штатной численности Управления;
7. Проведению современной кадровой политики, противодействию коррупционным проявлениям в службе.

Важным направлением деятельности Управления было обеспечение государственного санитарно-эпидемиологического надзора, надзора за инфекционными и паразитарными болезнями, санитарной охраны территории, мероприятий по биологической безопасности Российской Федерации. Реализация приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения, вакцинопрофилактика населения, а также обеспечение безопасности среды обитания человека позволили уменьшить уровень инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний, в результате чего зарегистрировано снижение заболеваемости по 41 нозологии. Наиболее существенное снижение заболеваемости произошло по: гриппу в 5,6 раза, энтеровирусной инфекции в 1,4 раза, сальмонеллезу на 20,6 %, дизентерии на 17,2 %, острому вирусному гепатиту С – на 20,8 %, скарлатине в 1,5 раза, краснухе в 1,5 раза, лептоспирозу в 1,5 раза, чесотке в 1,3 раза, токсоплазмозу в 1,5 раза, трихинеллезу в 2 раза, дифиллоботриозу в 2 раза, описторхозу в 2,3 раза.

Показатели заболеваемости по большинству инфекционных и паразитарных болезней, зарегистрированных в области в прошедшем году были ниже среднероссийских.

По инициативе Управления Роспотребнадзора по Ростовской области с декабря 2011 года проводилась тотальная иммунизация взрослого населения, осуществлялись дополнительные закупки противокоревой вакцины.

Только за счет областного бюджета в 2012 году было закуплено 20 тыс. доз вакцины против кори; кроме того, за счет средств местных бюджетов, и работодателей приобретено свыше 7 тыс. доз вакцины.

В настоящее время против гепатита В в области привито более 52 % населения, что позволило снизить заболеваемость населения области острым вирусным гепатитом В в 19,2 раза, а носительства HbsAg в 5,6 раза.

Несмотря на снижение заболеваемости Крымской геморрагической лихорадкой на 15,0 % , данная проблема остается актуальной для области.

В гг. Ростове-на-Дону, Батайске, Новошахтинске, Азовском, Аксайском районах и др. истребительные мероприятия по борьбе с комарами проводились в недостаточных

объемах.

На ряде территорий (в гг. Азове, Донецке, Новочеркасске, Азовском, Кагальницком, зерноградском, Каменском, Багаевском, Пролетарском, Константиновском, Усть-Донецком, Аксайском районах) мероприятия по снижению численности комаров были начаты несвоевременно.

Эффективность государственного контроля и надзора в 2012 году характеризовалась не только снижением инфекционной заболеваемости, но и положительной динамикой в других сферах деятельности Роспотребнадзора.

Проведен комплекс мероприятий, направленных на реализацию государственной политики по продовольственной безопасности, здорового питания, государственной политики противодействия потреблению табака, по снижению масштабов злоупотребления алкоголем.

За последние три года удельный вес продуктов, не отвечающих требованиям безопасности по микробиологическим и санитарно-химическим показателям остался на уровне прежних лет и не превышает среднероссийские показатели – 3,7% и 2,0 % соответственно.

По результатам санитарно-гигиенического мониторинга в 2012 году процент проб питьевой воды, не отвечающих гигиеническим требованиям по микробиологическим показателям, снизился с 4,9% до 4,3%, по химическим увеличился с 39,5% до 41,4%.

В 2012 году специалистами Управления и его территориальных отделов при проведении проверок за выявленные нарушения санитарного законодательства при обращении с отходами потребления и организации санитарной очистки населенных мест было привлечено к административной ответственности 477 должностных и юридических лиц, в том числе 142 органа местного самоуправления и их должностных лиц. Общая сумма наложенных штрафов составила 2 млн. 994 тыс. руб. Выдано 247 предписаний об устранении выявленных нарушений и 254 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

На всех обследованных объектах в 2012 году было выявлено 35137 нарушений санитарного законодательства и 12712 нарушений законов и иных правовых актов, регулирующих отношения в сфере защиты прав потребителей.

По результатам рассмотрения дел об административном правонарушении вынесено 15340 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, на общую сумму – 53 млн. 878 тыс. руб., из них по делам, возбужденным специалистами Управления Роспотребнадзора по Ростовской области было вынесено 12820 постановлений.

По подведомственности в суды для принятия решения было передано 2610 дел об административных правонарушениях, что на 7,4 % больше, чем в 2011 году, в том числе 399 дел для решения вопроса об административном приостановлении деятельности (что на 42,5 % больше чем в 2011 г.). По 240 административным делам судом принято решение о приостановлении деятельности хозяйствующего субъекта (что на 14,2 % больше чем в 2011 г.).

В 2012 году продолжилась тенденция снижения количества выданных разрешительных документов о соответствии санитарным нормам и правилам объектов окружающей среды, продукции, видов деятельности, проектной документации. Количество этих документов по сравнению с 2011 годом уменьшилось на 23,6%, а по сравнению с 2005 годом - на 86%.

Существенно упрощен прием и регистрация заявлений для получения разрешительной документации.

В 2012 году был обеспечен прием и регистрация 2824 уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, в том числе в электронном виде через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

В рамках совершенствования финансово-экономического обеспечения деятельности организаций Роспотребнадзора с целью эффективного расходования бюджетных

средств, с 1 января 2012 г. обеспечен переход ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» на субсидиарное финансирование в рамках реализации Федерального закона № 83-ФЗ.

В соответствии с утвержденным планом проводились ежемесячные проверки за достижением количественных и качественных показателей государственного задания ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» на 2012 год. Удельный вес выполнения количественных показателей по госуслугам №№ 1, 2, 3, 4, 8, 9, 11 составил 100%, по госуслуге № 5 – 107,3%, по госуслуге № 10 – 97,3%.

Финансовое обеспечение в виде субсидии на выполнение государственного задания в сумме 197 млн.118тыс. рублей полностью освоено, при этом не было допущено перерасхода бюджетных средств.

В деятельность испытательных лабораторных центров ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» в 2012 г. внедрено 149 нормативных документов на проведение исследований, испытаний, измерений, что позволило увеличить перечень исследуемых показателей в объектах окружающей среды, продукции, биоматериалах.

В целях выполнения решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей Коллегия Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области РЕШАЕТ:

1. Начальникам отделов, начальникам территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в 2013 году обеспечить:

1.1. реализацию основных направлений деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, основных направлений деятельности Управления Роспотребнадзора по Ростовской области на 2013 год;

1.2. реализацию нормативных правовых актов, направленных на совершенствование федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей; реализацию Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

1.3. расширение практики осуществления проверок соответствия товаров (работ, услуг) обязательным требованиям, установленным техническими регламентами;

1.4. реализацию Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ, других законодательных и нормативных актов, направленных на совершенствование правового положения государственных учреждений; осуществление контроля выполнения государственного задания ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области»;

1.5. эффективное расходование бюджетных средств исходя из целей и планируемых индикативных показателей деятельности, результативности бюджетных расходов;

1.6. повышение эффективности и результативности осуществления государственного контроля (надзора) за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей;

1.7. совершенствование практики возбуждения дел об административных правонарушениях, формирования доказательственной базы и совершения необходимых процессуальных действий при проведении административных расследований;

1.8. совершенствование применения административных мер воздействия, для чего:

- активно использовать практику подготовки исковых заявлений в суды о нарушении санитарного законодательства;

- в полной мере использовать применение мер административного принуждения в отношении юридических лиц;
- нарабатывать практику по обжалованию решений суда, которыми правонарушители освобождаются от ответственности;
- активизировать деятельность по выявлению нарушений обязательных требований к продукции и процессам ее производства и оборота, в том числе, при осуществлении надзора за исполнением требований технических регламентов;

1.9. повышение степени участия в судебной защите прав потребителей;

1.10. принятие действенных мер, направленных на повышение персональной ответственности должностных лиц по рассмотрению обращений граждан, обеспечивая в каждом случае применение соответствующих административных полномочий, а также подготовку и направление заявителям аргументированных ответов по существу поставленных ими вопросов, относящихся к компетенции Роспотребнадзора;

1.11. проведение современной кадровой политики, противодействие коррупционным проявлениям в службе.

2. Начальнику отдела надзора за питанием населения Тороповой И.В., начальникам территориальных отделов обеспечить:

2.1. проведение надзорных мероприятий качества и безопасности пищевой продукции с учетом требований технических регламентов Таможенного Союза и в рамках реализации Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120;



2.2. выполнение основных задач государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. № 1873-р.

3. Начальнику отдела надзора за средой обитания и условиями проживания Конченко А.В., начальникам территориальных отделов:

3.1. усилить федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор за обеспечением населения питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности и охраной поверхностных источников водоснабжения от загрязнения;

3.2. применять меры административного воздействия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, к муниципальным образованиям, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, не выполняющим требования санитарного законодательства при осуществлении деятельности по эксплуатации централизованных систем водоснабжения, водоотведения, полигонов, свалок ТБО, а также деятельности по уборке территорий, сбору и вывозу ТБО.

4. Начальнику отдела надзора за условиями воспитания и обучения Стасенко Л.И., начальникам территориальных отделов:

4.1. обеспечить реализацию государственной политики по обеспечению содействия в реконструкции старых и строительства новых детских садов, развития вариативных форм дошкольного образования;

4.2. при осуществлении надзора за деятельностью детских и подростковых учреждений уделить особое внимание качеству питания детей, обеспеченности учреждений мебелью, соответствующей росту-возрастным показателям, соответствию гигиеническим требованиям параметров освещенности и микроклимата.

5. Начальнику отдела эпидемиологического надзора Ненадской С.А. в срок до 01.03.2013:

5.1. разработать план дополнительных мероприятий по совершенствованию эпидемиологического надзора за инфекционными и паразитарными болезнями, организации контроля за проведением иммунопрофилактики населения и представить предложения по подготовке специалистов по вопросам эпидемиологического надзора;

5.2. направить в Правительство Ростовской области предложения по созданию межведомственной комиссии по вопросам целесообразности проведения лечения иностранных граждан (лиц без гражданства) на территории Ростовской области;

6. Начальнику отдела надзора за питанием населения Тороповой И.В., начальнику отдела надзора за состоянием среды обитания и условиями проживания Конченко А.В., начальнику отдела надзора за условиями воспитания и обучения Стасенко Л.И., начальнику отдела юридического обеспечения Живой Н.Н. в срок до 25.02.2013 представить предложения по созданию системы непрерывного обучения служащих Управления Роспотребнадзора по Ростовской области, в том числе территориальных отделов по вопросам, связанным с реализацией Соглашения Таможенного союза по санитарным мерам, организации надзора и контроля за соблюдением технических регламентов Таможенного союза.

7. Начальнику отдела надзора за условиями труда Карпущенко Г.В., начальникам территориальных отделов:

7.1. в ходе осуществления мероприятий по контролю обращать особое внимание на применение в производственных процессах нанотехнологий или наноматериалов. Вести учет результатов классифицирования объектов nanoиндустрии;

7.2. принять меры по проведению планомерной, систематической работы по увеличению объемов лабораторного и инструментального контроля при обследовании промышленных объектов, повышению целенаправленности проводимых исследований.

8. Начальнику отдела социально-гигиенического мониторинга Симоненко О.И. обеспечить:

8.1. определение наиболее значимых факторов, формирующих в целом уровень здоровья населения и реализации целенаправленных мер по снижению вредного воздействия факторов среды обитания на здоровье населения;

8.2. совершенствование работы по ведению социально-гигиенического мониторинга с использованием методик оценки риска для принятия управленческих решений по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

9. Начальнику отдела регистрации и лицензирования Анисимовой О.Ю. обеспечить:

9.1. усиление государственного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах, и деятельности в области использования источников ионизирующего излучения;

9.2. продолжение работы по снижению административных барьеров при оказании государственных услуг, в том числе заключение соглашений о взаимодействии с МФЦ на территориях Ростовской области.

9.3. проведение информационно-консультационной работы с представителями бизнес сообществ, органов местного самоуправления, территориальных органов исполнительной власти по повышению профессиональных знаний действующего законодательства, в том числе по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

9.4. продолжение работы по переходу на предоставление государственных услуг в электронном виде, в том числе по совершенствованию уведомительного принципа осуществления предпринимательской деятельности, с использованием интернет ресурсов по средствам единого портала государственных услуг;

9.5. полный переход на межведомственное электронное взаимодействие при предоставлении государственных услуг с органами Федерального Казначейства, Федеральной налоговой службой, Федерального агентства по управлению государственным имуществом, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по субъекту, Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области.

10. Начальнику отдела защиты прав потребителей Ахумову С.Г. активизировать работу Консультативного совета по защите прав потребителей при Управлении Роспотребнадзора по Ростовской области.

11. Начальнику отдела юридического обеспечения Живой Н.Н. обеспечить организацию взаимодействия Управления Роспотребнадзора по Ростовской области с Ростовским региональным отделением Общероссийской общественной организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» по вопросам:

11.1. ведения «реестра недобросовестных предпринимателей», допускающих неоднократные нарушения требований санитарного законодательства и повлекшие причинение вреда здоровью населения;

11.2. с целью информирования о фактах коррупции и злоупотреблений должностных лиц Роспотребнадзора и его территориальных органов.

12. Главному врачу ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» Айдинову Г.В. обеспечить:

12.1. подготовку испытательных лабораторий (центров) ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области к осуществлению надзора и контролю за соблюдением Единых санитарных требований, технических регламентов Таможенного союза; завершение аккредитации ИЛЦ в дополнительной области по видам продукции и товаров, регламентированных техническими регламентами Таможенного союза;

12.2. проведение ежемесячного и ежеквартального мониторинга достижения количественных и качественных показателей государственного задания в целях эффективного и целевого расходования бюджетных средств на его реализацию;

12.3. укрепление лабораторной базы ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» и его филиалов, внедрение 124 современных методик исследований, измерений, в том числе правил отбора образцов, необходимых для применения и исполнения принятых технических регламентов Таможенного союза;

12.4. проведение дезинсекционных и дератизационных мероприятий по профилактике природно-очаговых заболеваний в открытых стациях, зелёной растительности, водоёмов с целью снижения численности переносчиков крымской геморрагической лихорадки, лихорадки Западного Нила, боррелиозов, малярии и других;

12.5. проведение мониторинга за объектами внешней среды в стационарных точках Таганрогского залива, рек Дон и Северский Донец с целью предупреждения заноса и распространения холеры на территории Ростовской области;

12.6. участие в реализации комплекса превентивных мер, направленных на предупреждение и минимизацию нарушений прав потребителей; внедрение новых технологий по просвещению населения по вопросам правоприменения потребительского законодательства;

12.7. совершенствование системы информирования и просвещения населения по вопросам сохранения и укрепления здоровья населения, увеличения продолжительности жизни, создания условий и мотивации для ведения здорового образа жизни, профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний;

12.8. поддержание в постоянной готовности нештатных санэпидформирований и СНЛК к выполнению стоящих перед ними задач по предназначению. Активное участие в проведении противоэпидемических мероприятий при возникновении чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического характера.

Руководитель, председатель коллегии  
Управления Роспотребнадзора  
по Ростовской области  
М.Ю.Соловьев